

2006-02-28

Dnr 2006-428

Till
Regeringen
Justitiedepartementet
103 33 STOCKHOLM

Revisorsnämndens budgetunderlag för räkenskapsåret 2007

Revisorsnämnden (RN) överlämnar härmed budgetunderlag för räkenskapsåret 2007 med utgångspunkt från de mål som regeringen angett för RN i regleringsbrevet för år 2006.

RN:s verksamhet är avgiftsfinansierad. RN:s verksamhet är indelad i fyra verksamhetsgrenar: Examinationsverksamhet, Godkännande/auktorisering/registrering, Tillsyn samt Internationella kontakter.

1. Examinationsverksamhet

Examinationsverksamheten gick med kraftiga underskott fram till det att provavgiften höjdes den 1 januari 2003 från 5 000 kr till 16 000 kr. Detta skedde i samband med att examen blev obligatorisk för godkännande och auktorisation.

För att uppnå full kostnadstäckning för år 2005 krävdes 436 tentander. Antalet som gick upp i prov var 497 och den genomsnittliga kostnaden för proven år 2005 slutade på 14 028 per tentand (vårprovet = 18 424 kr, höstprovet 11 681 kr). Verksamheten genererade därför även år 2005 ett överskott. Det balanserade resultatet för verksamheten framgår nedan.

År	Intäkter	Kostnader	Resultat
1997	5	-1 100	-1 095
1998	20	-1 000	-980
1999	65	-1 800	-1 735
2000	262	-1 589	-1 327
2001	748	-2 590	-1 842
2002	1 944	-5 293	-3 349
2003	7 456	-6 333	1 123
2004	7 674	-7 151	523
2005	8 243	-6 972	1 271
		Ack. underskott	-7 411

Det finns ingenting i dagsläget som tyder på att antalet tentander under år 2006 och 2007 kommer att skilja sig nämnvärt från de senaste åren vilket innebär att 400–500 personer kommer att gå upp i prov, flertalet i höstproven. Det är omöjligt att mer exakt förutse antalet tentander vid kommande provtillfällen. Revisorskåren visar en svagt vikande kurva (en nettoförändring om minus 38 revisorer år 2005), men någon motsvarande avmattning i antalet ansökningar till revisorsproven har inte uppmätts. RN har tecknat ett kontrakt som gäller t.o.m. år 2008 med fasta priser för konstruktion av prov samt rättning och omprövning av provsvar.

2. Godkännande/auktorisering/registrering

Som nämnts ovan skedde en nettominskning av antalet revisorer under år 2005 och kåren uppgick vid utgången av året till 4 182 revisorer. Antalet nya revisorer ligger emellertid kvar på strax över 200 årligen, vilket talar för att minskningen förmodligen beror på en generationsväxling inom kåren.

3. Tillsyn

Tillsynen utgör tyngdpunkten i RN:s verksamhet. Den tar ca 80 procent av myndighetens personalresurser i anspråk. Tillsynsverksamheten bygger på fem delar, systematisk och uppsökande tillsyn (SUT), kvalitetskontroll, myndighetens övriga granskningsinitiativ, anmälningar som leder till disciplinärenden samt förhandsbesked.

RN har i budgetunderlagen för 2005 och 2006 relativt utförligt beskrivit myndighetens planer på att nyinrikta tillsynsverksamheten mot delvis andra grupper av revisorer och mot stora revisionsbyråer samt att ta hand om uppdraget att säkerställa den löpande kvalitetskontrollen. Detta arbete pågår planerligt under innevarande år och under år 2007. En utvärdering bör rimligen göras någon gång under år 2008. Det nya åttonde bolagsrättsliga direktivet som har antagits i slutet av år 2005 skall publiceras under våren 2006. Det skall vara genomfört i medlemsstaterna inom två år därefter, varför dess genomslag på verksamheten kommer att ske först under år 2008.

Ett område där förändringar kan bli aktuella redan under innevarande år och senast under år 2007 är den tillsynsverksamhet som kan följa av ett eventuellt samarbete med den amerikanska organisationen för tillsyn av revisorer, PCAOB. Ämnet har behandlats relativt utförligt i RN:s budgetunderlag för år 2006 under rubriken Internationella kontakter. Eftersom RN:s tillsyn över de stora revisionsbyråerna redan nu är metodologiskt anpassad för att möta internationella krav, bedömer RN att verksamhetsinriktningen inte kommer att påverkas. Omfattningen kan däremot påverkas. PCAOB planerar att alla revisionsbyråer som står under deras tillsyn skall ha varit föremål för kvalitetskontroll före utgången av år 2007.

4. Internationella kontakter

För att utarbeta de närmare reglerna för samarbete mellan tillsynsmyndigheter och införlivande av revisionsstandarder inom EU, som följer av det nya åttonde bolagsrättsliga direktivet, har Kommissionen tillsatt en arbetsgrupp som består av representanter för medlemsländernas tillsynsmyndigheter. Gruppen benämns European Group of Auditors ' Oversight Bodies – EGAOB. RN deltar i gruppens arbete som nyligen har påbörjats. RN:s insatser inom EU-arbetet under år 2007 kommer att domineras av detta arbete samt av att följa arbetet i två undergrupper till EGAOB.

Vad RN anfört i budgetunderlaget för år 2006 om behov av samarbete med PCAOB är i alla delar fortfarande relevant. RN kommer under innevarande år att inleda diskussioner med den amerikanska myndigheten som beräknas vara slutförda under 2007 då eventuella samarbetsöverenskommelser kan börja tillämpas.

5. Rekryteringsfrågor

De planerade rekryteringarna för att möta RN:s behov av ändrad inriktning av främst tillsynsverksamheten har skett på det sätt som beskrivs i budgetunderlaget för år 2006. Som framgår av årsredovisningen för 2005 planernas rekryteringar under år 2006 för att möta personalavgångar men inga nyrekryteringar för år 2007. Bilden kan dock ändras av hur diskussionerna med PCAOB (se ovan) utfaller.

6. Ekonomisk utveckling

Av RN:s årsredovisning för räkenskapsåret 2005 framgår att myndighetens totala verksamhet resulterade i ett överskott om ca 1 754 tkr samt att myndighetskapalet uppgår till 2 053 tkr. Årets överskott har uppkommit genom att intäkterna – och då särskilt provavgifterna – blivit större än vad som beräknats.

En ekonomisk översikt för år 2006 och 2007 återfinns i bilaga 1. RN beräknar ett mindre överskott för år 2006. Kostnadsbilden för år 2007 är oklar. Detta beror dels på osäkerheten om personalresurserna på tillsynssidan med anledning av ovan nämnda internationella samarbete, dels på att RN kommer att behöva investera i en ny databasdriven hemsida för att möta de internationella åtaganden som ändringarna i åttonde bolagsrättsliga direktivet medför. Hemsidan skall vara operativ senast i januari 2008. Projektet är i sin linda och någon kostnadsberäkning för byggandet av databasen är inte gjord. Projektet finns därför inte medräknat i låneförslaget (300 tkr) för år 2007.

Uppgifter om verksamhetens finansiering och om lån i Riksgäldskontoret återfinns i bilaga 2.

7. Hemställan

Med stöd av vad som anförs i budgetunderlaget hemställer RN för räkenskapsåret 2007

- att verksamhetens inriktning behålls oförändrad,
- att verksamheten fortsatt får finansieras med avgifter,
- att RN får disponera en låneram för investeringar om 600 000 kronor i Riksgäldskontoret samt
- att RN får tillgång till en kredit om 1 000 000 kronor på räntekonto i Riksgäldskontoret.

Beslut om detta budgetunderlag har fattats av Revisorsnämndens chef, direktören Peter Strömberg i närvaro av avdelningsdirektören Leena Collins som föredragit ärendet.

Peter Strömberg

Leena Collins

Bilaga 1

Ekonomisk översikt (tkr)

	2006	2007
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	27 315	27 332
Finansiella intäkter	68	68
Summa intäkter	27 383	27 400
Kostnader för personal	18 415	18 460
Kostnader för lokaler	2 377	2 380
Övriga driftkostnader	6 191	6 025
Finansiella kostnader	13	15
Avskrivningar	250	250
Summa kostnader	27 246	27 130
Resultat	137	270

Bilaga 2

Verksamhetens finansiering (tkr)**Avgifter och andra intäkter som RN disponerar**

2005	2006	2007	2008	2009
Utfall	Prognos	Beräkning	Beräkning	Beräkning
26 776	27 383	27 400	27 400	27 400

Lån i Riksgäldskontoret samt räntor och amorteringar (tkr)

	<u>2006</u>	<u>2007</u>	<u>2008</u>	<u>2009</u>
	<u>Prognos/utfall</u>	<u>Förslag</u>	<u>Beräkning</u>	<u>Beräkning</u>
IB lån i Riksgäldskontoret	188	240	296	272
Beräknad nyupplåning	250	300	200	200
– varav för investering i immateriella anläggnings- tillgångar	0	0	0	0
Beräknad amortering	-198	-244	-224	-213
UB lån i Riksgäldskontoret	240	296	272	259
Beslutad/föreslagen låneram	600	600	600	600
Beräknad ränteutgift	8,1	10,2	10,8	10,1
Ränteantagande för nyupplåning	3,8 %	3,8 %	3,8 %	3,8 %

Räntor och amorteringar finansieras med medel till driften.

SÄNDLISTA

Justitiedepartementet
Arbetsgivarverket
Ekonomistyrningsverket
Finansdepartementet
Riksdagens utredningstjänst
Riksrevisionen
Statskontoret

FAR
Svenska Revisorsamfundet